

סקר מעסיקים : ביקוש לעובדים במגזר העסקי ברבעון הראשון של שנת 2006**עיקרי ההתפתחויות**

הביקוש לעובדים במגזר העסקי עלה בצורה משמעותית ברבעון הראשון של השנה. המגמה החיובית של הגידול בביקוש לעובדים, כפי שנמדדת באמצעות השינוי במספר המשרות הפנויות, נמשכת כמעט ברציפות מאז אמצע 2004.

במהלך הרבעון הראשון של שנת 2006 הואץ הגידול בביקוש לעובדים וחל שיפור ניכר באינדיקטורים נוספים בשוק העבודה. השיפור בביקוש לעובדים הוא נרחב ומקיף את מירב הענפים הכלכליים במגזר העסקי.

ניתוח נתוני הרבעון הראשון של 2006 מלמד כי השיפור בשוק העבודה מתבטא בדיווח מעסיקים על התגברות קשייהם לאייש משרות פנויות ועל זמן ארוך יותר בו נותרות משרות פנויות בטרם יאוישו. מעסיקים ממשיכים לגייס עובדים בעיקר למשרות קבועות ואילו העובדים מרגישים בטוחים יותר ומוכנים לוותר על משרות ביוזמתם לשם החלפתן באחרות ככל הנראה טובות יותר.

מספר המשרות הפנויות ממשיך בעליה הכמעט רצופה שרשם מאז מחצית שניה 2004. ברבעון האחרון העליה היתה של כ- 11%. עליה זאת, החזירה את רמת המשרות הפנויות לסדרי הגודל שנרשמו בשנות השיא 1998-2000.

במספר איושי המשרות במגזר העסקי חלה עליה קלה לעומת הרבעון הקודם וירידה לעומת הרבעון המקביל אשתקד. לעומת זאת חל גידול קל במספר פליטות העובדים לעומת הרבעון הקודם ולעומת הרבעון המקביל אשתקד. בעקבות המגמות שהסתמנו באיוש המשרות ופליטת העובדים המשיכה הירידה במאזן התעסוקה (איושים פחות פליטות), אולם המאזן נותר חיובי וממשיך להצביע על מספר גדול יותר של איושי משרות לעומת פליטת עובדים.

הציפיות לגידול במצבת כח-אדם ברבעון הבא היו חיוביות ועלו בצורה משמעותית לעומת הרבעון הקודם. הציפיות נמצאות במגמת עליה מאז שנת 2003. במהלך שנת 2005 הפכו הציפיות לחיוביות, וברבעון זה הן עלו עליה נוספת ומתקרבות לרמות השיא אליו הגיע המגזר העסקי בשנת 2000. הציפיות לגידול בפעילות ירדו כמעט אך עדין נותרו ברמה גבוהה.

מהנתונים לרבעון הראשון של שנת 2006 עולה כי המשק מיצה את הגל הראשון של איושי המשרות

כתוצאה מהשיפור במחזור העסקים בשנים 2004 ו-2005. גל זה התאפיין במאזן תעסוקה חיובי, הולך ועולה ובגידול מתון במלאי המשרות הפנויות. גל זה בא לאחר תקופה ארוכה עם מספר גבוהה של מובטלים ועל-כן קל היה לאייש משרות פנויות.

הביקוש לעובדים ותעסוקה ללא בניה וחקלאות, רבעון 1/06 מנוכי עונתיות

% השינוי לעומת:	רבעון	רבעון	רבעון ראשון 2006		משרות פנויות
			רבעון	קודם	
רבעון	הרבעון	אשתקד	קודם	באלפים	מאזן תעסוקה ⁽²⁾
אשתקד	הקודם	אשתקד	קודם	באלפים	איושים
44%	11%	27.2	35.4	2.5%	39.3
-77%	-32%	27.1	9.2	0.4%	6.3
-10%	3%	144.4	127.0	8.2%	130.5
6%	5%	117.3	117.8	7.8%	124.2
-3%	4%	261.7	244.8	16.1%	254.7

(1) מסך המועסקים בעסקים שבמגזר (2) איושי משרות פחות פליטות עובדים (3) איושי משרות ועוד פליטות עובדים
מקור: סקר מעסיקים מינהל תכנון מחקר וכלכלה, תמיית

עם המשך הצמיחה במשק ומיצוי הגל הראשון של איושי המשרות, ניכר כי כעת קשה יותר לאייש משרות פנויות ולכן עלה בצורה משמעותית המלאי שלהן לעומת עליה קלה בכמות האיושים.

מספר המשרות הפנויות הכולל, ללא ענפי הבנייה והחקלאות¹, עמד בממוצע יומי על כ- 39.3 אלף משרות, עליה של 11% לעומת הרבעון הקודם. ו- 44% ביחס לרבעון המקביל אשתקד. סך מספר האיושים בכל הרבעון הראשון הגיע לכ- 130.5² אלף, עליה של 3% לעומת הרבעון הקודם וירידה של 10% ביחס לרבעון המקביל אשתקד, ומספר פליטות העובדים, עמד על כ- 124.2 אלף פליטות, עליה של 5% לעומת הרבעון הקודם ושל 6% ביחס לרבעון המקביל אשתקד.

מאזן התעסוקה היה חיובי והצביע על גידול נטו במספר האיושים של כ- 6.3 אלף איושי משרות. זהו מספר נמוך ב- 32% ממאזן האיושים ברבעון הקודם. מחזור התעסוקה (איושים ועוד פליטות) עמד על 254.7 אלף. זוהי עליה של 4% לעומת הרבעון הקודם והיא יכולה להצביע על עליה בגמישות של שוק העבודה ועל יכולת

מדדי ביקוש לעובדים' רבעון 1/06			
רבעון	רבעון	רבעון	
1/05	4/05	1/06	
3.1	3.8	4.9	משך זמן בו פתוחה משרה פנויה בשבועות ¹
45%	62%	51%	אחוז המשרות הקבועות מסך המשרות המאוישות
54%	55%	52%	אחוז הפליטות ביוזמת העובד מתוך סך פליטות עובדים
6.1%	6.7%	9.4%	מאזן ציפיות כ"א ברבעון הבא ²
6.5%	11.9%	10%	מאזן ציפיות פעילות ברבעון הבא

(1) משך הזמן הממוצע בו היתה המשרה פנויה עד לזמן הראיון
 (2) אחוז הצופים עליה במצבת כח-האדם ברבעון הבא פחות אחוז הצופים ירידה מקור: סקר מעסיקים מינהל תכנון מחקר וכלכלה, תמי"ת

גבוהה יותר של עובדים ומעסיקים להחליף משרות. במאזן ציפיות כח-אדם (אחוז הצופים עליה במצבת כח-האדם ברבעון הבא פחות אחוז הצופים ירידה) נרשמה עליה והוא עמד על 9.4% לעומת 6.7% ברבעון הקודם. במאזן ציפיות פעילות נרשמה ירידה קלה והוא עמד על 10% לעומת 11.9% ברבעון הקודם.

הניתוח בדוח מתבסס על סקר מעסיקים³ במגזר העיסקי לרבעון הראשון של שנת 2006. הנתונים בדוח הינם מנוכי עונתיות⁴ ומוצגים עבור הרבעון הראשון של שנת 2006, הרבעון הקודם לו והרבעון המקביל אשתקד⁵. לפירוט נוסף על דרך עריכת הסקר, הגדרותיו והשוואתו לסדרות אחרות של ביקוש לעובדים ראה נספח א'.

¹ בדו"ח הנוכחי מוצגים נתוני סה"כ ללא ענפי הבנייה והחקלאות. בענפים אלה, היקף הביקוש לעובדים הושפע מאד מהביקוש לעובדים זרים ופולשתינאים שהעסקתם כרוכה באישורים מינהליים ומושפעת רק חלקית מהביקוש וההיצע בשוק העבודה. גם אם נכלול את נתוני החקלאות והבניה, לא ישתנו מסקנות הדו"ח. הנתונים הכוללים את ענפי החקלאות והבניה: סה"כ המשרות הפנויות, עמד על 50,562. מספר האיושים הכולל עמד על 167,515. מספר הפליטות הכולל עמד על 155,273.

² סה"כ הסכום המצטבר במהלך כל שלושת חודשי הרבעון האחרון

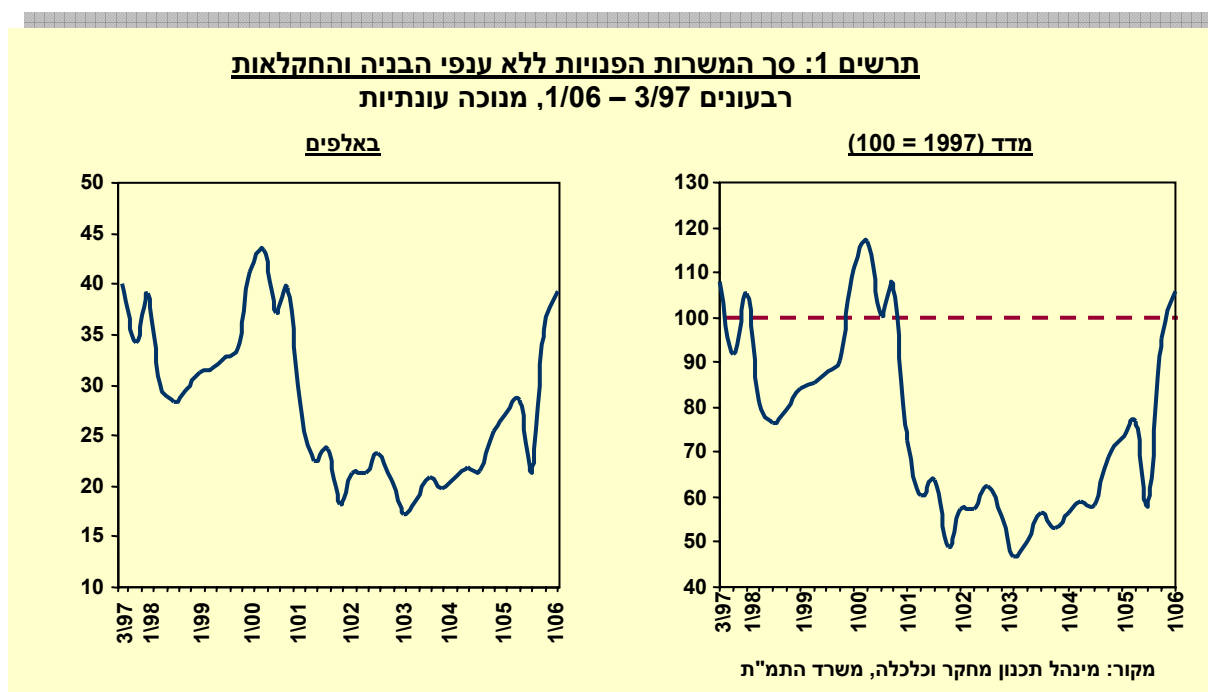
³ ראה נספח א'.

⁴ הנתונים המקורים ללא ענפי הבניה והחקלאות היו 36,809 משרות פנויות, 119,385 איושים ו- 118,353 פליטות עובדים.

⁵ לפירוט הנתונים לפי ענף כלכלי ראה נספח ב'

משרות פנויות

במהלך הרבעון הראשון של שנת 2006 עמד מלאי המשרות הפנויות על כ-39.3 אלף משרות (2.5% מתוך המועסקים). זוהי עליה של 11% לעומת הרבעון הקודם ועליה של 44% לעומת הרבעון המקביל אשתקד. עוד יש לציין כי ברבעון הראשון של 2006 חלה עליה במספר המשרות הפנויות לעומת הרבעון הקודם בענפי תקשורת ותחבורה, בניה, מסחר ושירותי אירוח ואוכל; לעומת ירידה שנרשמה בענפי התעשייה, שירותים עסקיים ופיננסים, חינוך ושירותים קהילתיים (לפירוט ראה נספח ב' - לוח 1). כמו כן, ברבעון הראשון של 2006 נמדדה עליה חדה במשך הזמן הנדרש למעסיקים לצורך חיפוש עובדים. משך הזמן הממוצע בו היתה המשרה פנויה עד לזמן הראיון עמד על 4.9 שבועות, לעומת 3.8 שבועות ברבעון הקודם. ממצא זה מצביע על קושי גובר והולך של מעסיקים בגיוס עובדים ועומד בקנה אחד עם העליה החדה שנרשמה במלאי המשרות הפנויות.



איושים ופליטות עובדים

מספר האיושים שהינו הסכום המצטבר של איושי משרות במהלך כל שלושת חודשי הרבעון האחרון, עמד על 130.5 אלף ברבעון הראשון של שנת 2006 והיווה 8.2% מתוך המועסקים. זוהי עליה של 3% לעומת הרבעון הקודם וירידה של 10% לעומת הרבעון המקביל אשתקד.

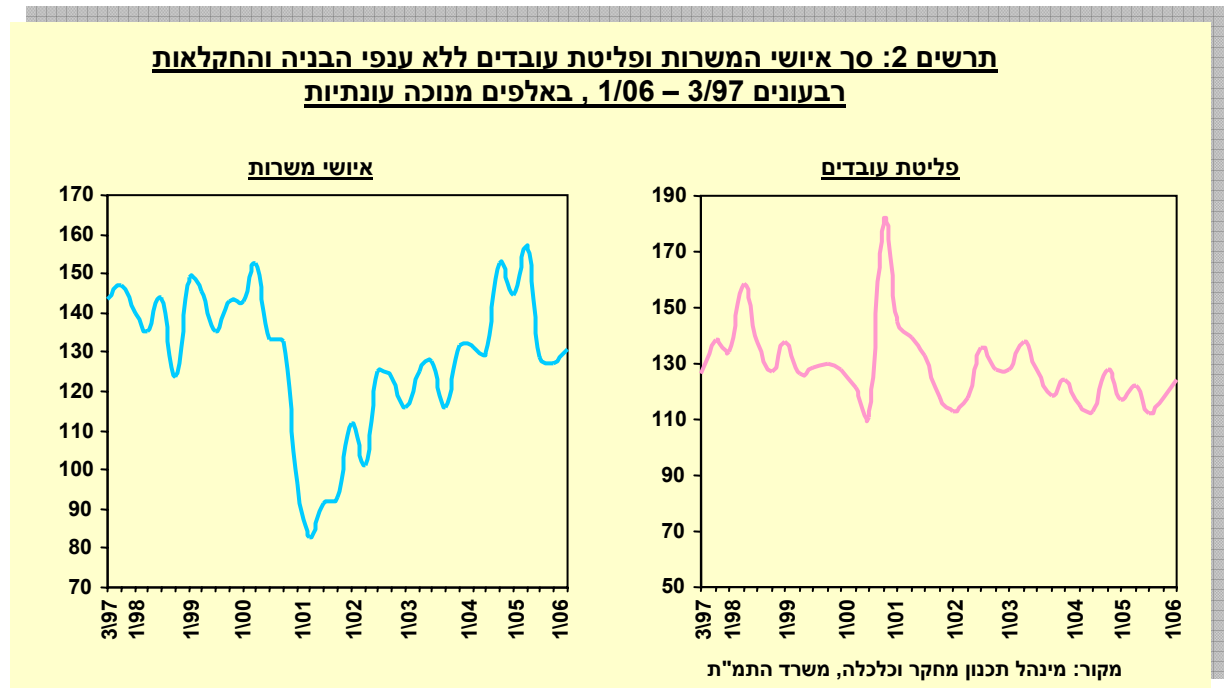
מספר האיושים עלה לעומת הרבעון הקודם בענפי התעשייה, מסחר, בניה, חקלאות ושירותים פיננסים וירד בענפי השירותים העסקיים, שירותי אירוח ואוכל, תחבורה ותקשורת, חינוך ושירותים קהילתיים; (לפירוט ראה נספח ב' – לוחות 2, 3).

שיעור המשרות שאוישו לצורך תגבור קבוע של עובדים מתוך כלל המשרות שאוישו עמד על 51% לעומת 62% ברבעון הקודם. זוהי ירידה לעומת הרבעון הקודם אולם המספר עדין גבוהה מאוד לעומת ממוצע

חמש השנים האחרונות, והוא יכול להצביע על מידה גבוהה של ביטחון בקרב המעסיקים לגבי גידול ארוך טווח במצבת כוח-האדם שלהם והתחייבות על משרות קבועות ולא זמניות.

מספר פליטות העובדים (סה"כ הסכום המצטבר של העובדים שנפלטו ממשרות מאושות במהלך כל שלושת חודשי הרבעון האחרון) הכולל עמד על 124.2 אלף ברבעון הראשון של שנת 2006 (שיעור של 7.8% מתוך המועסקים). זוהי עליה של כ-5% לעומת הרבעון הקודם ושל 8% לעומת הרבעון המקביל אשתקד. יש לציין כי מספר הפליטות עלה בענפי התעשייה, בינוי, מסחר, שירותים עסקיים, שירותים קהילתיים ושירותי בריאות לעומת ירידה בענפי שירותי אירוח ואוכל, תקשורת ותחבורה, שירותים פיננסיים וחקלאות (לפירוט ראה נספח ב' – לוחות 2, 3).

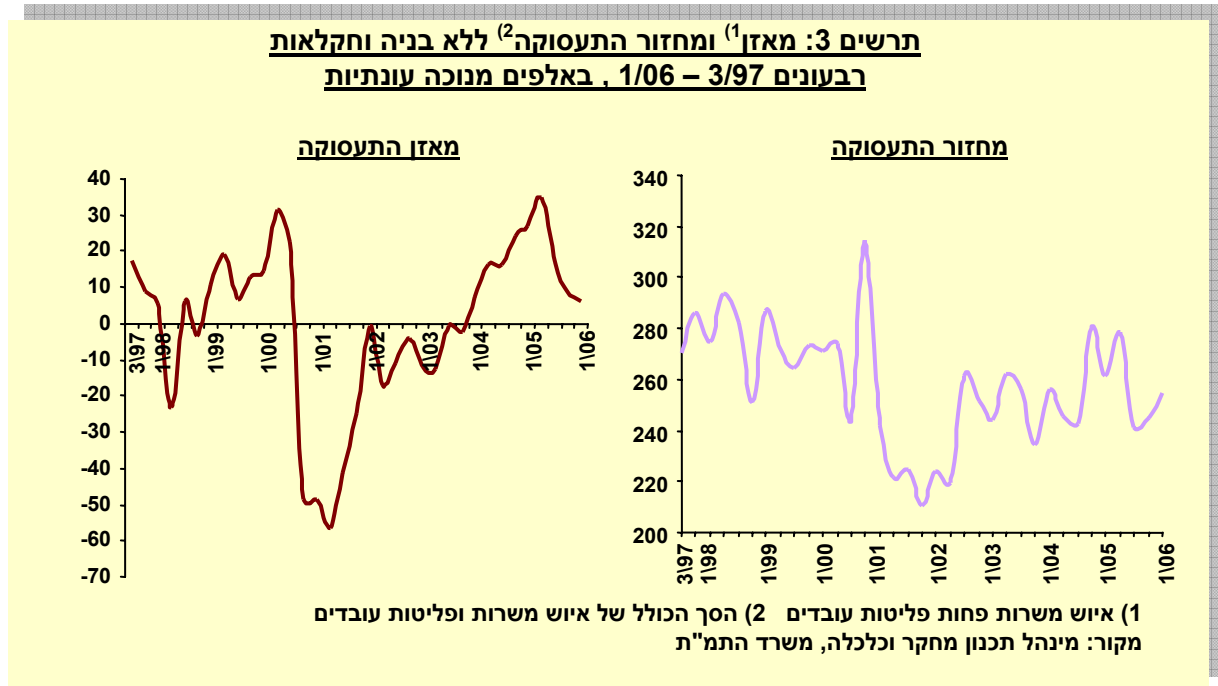
פליטות העובדים כוללות פליטות ביוזמת העובד, ביוזמת המעביד ופרישות טבעיות. שיעור הפליטות ביוזמת העובד מתוך סה"כ הפליטות, המהווה מדד שיכול להעיד על רמת הביטחון של העובדים באשר ליכולתם להחליף עבודה, ירד קלות לרמה של כ-52% לעומת 55% ברבעון הקודם. זוהי עדין רמה גבוה משמעותית מזאת מנרשמה בשנים האחרונות ומצביעה על נכונות גדולה יחסית של עובדים להחליף משרות ביוזמתם.



מאזן התעסוקה ומחזור התעסוקה

מאזן התעסוקה (מספר האיושים פחות מספר הפליטות) עמד על 6.3 אלף משרות לרבעון ברבעון הראשון של שנת 2006. זוהי ירידה לעומת 9.2 אלף משרות ברבעון הקודם. ירידה משמעותית נרשמה לעומת הרבעון המקביל אשתקד, אז עמד מאזן התעסוקה על 35.4 אלף משרות. ההרעה במאזן התעסוקה ניכרת במרבית ענפי המשק (ראה נספח ב' – לוחות 2,3). ההאטה במאזן החיובי של מאזן התעסוקה יכולה להצביע על מיצוי איוש המשרות ה-"קלות", אולם עדין אנו נמצאים במצב בו כמות האיושים גבוהה מכמות הפליטות כך שנוצרות משרות חדשות.

המחזור הכולל (מספר האיושים ועוד מספר הפליטות) עמד על 254.7 אלף משרות לרבעון (%16.1 מתוך כלל המועסקים). זוהי עליה קלה (4%) לעומת הרבעון הקודם, אולם ירידה של כ- 3% לעומת הרבעון המקביל אשתקד. העליה במחזור התעסוקה יכולה להצביע על גמישות גבוהה יותר של שוק העבודה ועל יכולת הולכת וגוברת של עובדים ומעסיקים להחליף משרות או עובדים.



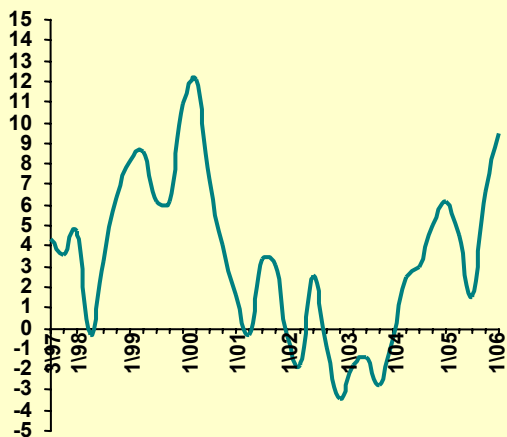
ציפיות פעילות וציפיות כח-אדם

במאזן ציפיות כח-אדם (אחוז הצופים עליה במצבת כח-האדם ברבעון הבא פחות אחוז הצופים ירידה) נרשמה עליה משמעותית והוא עמד על 9.4% לעומת 6.7% ברבעון הקודם. במאזן ציפיות פעילות (אחוז הצופים עליה בפעילות ברבעון הבא פחות אחוז הצופים ירידה) נרשמה ירידה קלה והוא עמד על 10% לעומת 11.9% ברבעון הקודם.

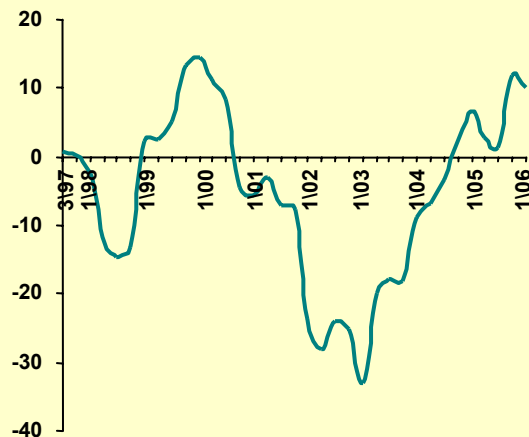
הציפיות לגידול בפעילות ולגידול במצבת כח-אדם נמצאות במגמת עליה מאז שנת 2003. במהלך שנת 2005 הפכו הציפיות לחיוביות ולקראת סוף 2005 ותחילת 2006 חלה קפיצת מדרגה בציפיות, אם כי עדין הן נמוכות יותר מהרמות אליהן הגענו בשנת 2000. הגידול בצפיות מצביע על האופטימיות של המעסיקים ועל האפשרות להמשך הגידול בפעילות העסקית ברבעונים הבאים ובתוך כך גם במשרות הפנויות ובמאזן התעסוקה החיובי.

תרשים 4: מאזן ציפיות כח אדם ופעילות רבעונים 3/97 – 1/06, באחוזים מנוכה עונתיות

מאזן כח אדם



מאזן פעילות



נספח א'**על סקר המעסיקים**

סקר מעסיקים במגזר העסקי מתבצע על-ידי מינהל תכנון מחקר וכלכלה החל מהמחצית השניה של שנת 1997, באמצעות חברת דאטה ביזנס ישראל (בי.די.אי.). הסקר נועד לשפר את ההיערכות בתחום אספקת כוח-אדם ולעזור בתכנון ההכשרה המקצועית. אוכלוסיית המעסיקים המשתתפת בסקר כוללת עסקים במגזר העסקי המעסיקים לפחות עובד שכיר אחד. הסקר מקיף את כל המגזר העיסקי לרבות מעסיקים השייכים לענפי הבריאות וענפי החינוך. הסקר אינו כולל את המגזר הציבורי.

מדגם סקר המעסיקים הוצא ממאגר קובץ המעסיקים של המוסד לביטוח לאומי הכולל כ- 153.0 אלף מעסיקים במגזר העסקי. מדגם המעסיקים הוצא כמדגם שכבות על בסיס חלוקה לענפים ולקבוצות גודל העסק בסה"כ כוללת "מפת" הדגימה 88 תאים בחלוקה של 11 ענפים ו- 8 קבוצות גודל. הנתונים נאספים באמצעות ריאיון טלפוני. המדגם מקיף כ- 2,500 מעסיקים הנבדקים אחת לרבעון, בסה"כ 4 פעמים בשנה. חברה הנושרת מן המדגם בשל סירוב להמשיך להשתתף בסקר או עקב סגירה או איחוד עם חברה אחרת, מוחלפת בחברה אחרת מאותו תא דגימה.

הגדרות

משרות פנויות - משרה פנויה היא משרה שלא אוישה על-ידי המעסיק ומוכנה לאיוש מידי על-ידי עובדים מחוץ לחברה של המעסיק. המעסיק צריך לחפש את העובדים בצורה פעילה באמצעות מודעות, חברות כוח-אדם, שירות התעסוקה וכדומה. המשרות יכולות להיות מלאות, חלקיות, זמניות לתקופה קצרה או קבועות.

איושים - עובדים שנקלטו בעבודה במהלך 30 הימים האחרונים למשרות פנויות. המשרות יכולות להיות מלאות, חלקיות, זמניות לתקופה קצרה או קבועות.

עובדים שנפלטו - עובדים שנפלטו מעבודתם במהלך 30 הימים האחרונים. העזיבה יכולה להיות ביוזמת העובד, ביוזמת המעביד או עקב פרישה טבעית.

מאזן תעסוקה - עובדים שאוישו פחות עובדים שנפלטו.

מחזור תעסוקה - עובדים שאוישו ועוד עובדים שנפלטו.

סקר מעסיקים לעומת סדרות אחרות של ביקוש לעובדים

סדרת נתוני סקר המעסיקים הינה רק אחת מהסדרות המודדות את הביקוש לעובדים במשק. נוספות אליה, סדרת נתוני מודעות דרושים של חברת "מנפאור" וסדרת נתוני דרושים (הזמנות לעובדים) של שירות התעסוקה.

סקר המעסיקים מודד בצורה מקיפה יותר את הביקוש לעובדים בהשוואה לסקר מודעות דרושים של חברת מנפאור וכן בהשוואה לנתוני הזמנות לעובדים ממקורות שירות התעסוקה, שכן סקר מעסיקים דוגם את **הביקוש הכללי** של עסקים לעובדים, לעומת שאר שני המקורות.

החיפוש באמצעות מודעות דרושים (מנפאור) ובאמצעות שירות התעסוקה תלוי במאפייני המשרות המבוקשות ובשכר המוצע במשרות הללו. ככל שאלו יהיו גבוהים יותר, כך יהיו המעסיקים מוכנים להגדיל את עלויות החיפוש ולפרסם מודעות. באופן זה נוצר מצב שקבוצות נרחבות של משלחי-יד ברמות שכר ומיומנות נמוכות (עובדים מקצועיים ולא-מקצועיים) כמעט ואינן מיוצגות באמצעות מודעות דרושים, ואילו בקבוצות אחרות של משלחי-יד דומה הביקוש המוצג על-ידי מודעות דרושים לזה של סקר מעסיקים. לעומת זאת הזמנות לעובדים כפי שמתקבלות בשירות התעסוקה מתמקדות בעובדים ברמת ההשכלה ומיומנות נמוכות יחסית ומציגות תמונת ביקוש חלקית בענפים ובמקצועות בהם קיימים דרישות לעובדים בעלי השכלה ומיומנות גבוהים יותר.

השפעה נוספת על פרסום מודעות דרושים קיימת מצד מחזור העסקים: כאשר ישנה גאות במחזור העסקים תהיה נטייה לפרסום-יתר, ולהפך, בתקופות שפל תרד אינטנסיביות הפרסום.

לוח 1: משרות פנויות ממוצע יומי לפי ענפי כלכלה ראשיים נתונים רבעונים, מנוכי עונתיות⁽¹⁾ באלפים ובאחוזים

שיעור גידול לעומת :		משרות פנויות			
רבעון אשתקד	רבעון קודם	1/05	4/05	1/06	
44.2%	10.8%	27,218	35,416	39,252	סה"כ ללא בניה וחקלאות
1089.3%	-5.2%	227	2,848	2,701	חקלאות
29.8%	-18.5%	5,353	8,519	6,947	תעשייה
27.4%	31.4%	9,030	8,755	11,507	בינוי
42.3%	15.8%	3,421	4,204	4,870	מסחר
-4.8%	59.8%	5,029	2,995	4,785	שירותי אירוח ואוכל
85.5%	160.1%	1,461	1,042	2,710	תח' אחסנה ותק'
534.5%	-29.7%	164	1,479	1,040	שירותים פיננסיים
63.2	-7.7%	8,319	14,708	13,577	שירותים עסקיים ⁽²⁾
-18.8%	-59.0%	321	636	261	חינוך
71.3%	29.3%	1,298	1,719	2,223	שירותי בריאות, רווחה וסעד
70.3%	-52.8%	332	1198	565	ש. קהילתיים
47.0%	13.8%	34,398	44,416	50,562	סה"כ כללי

מקור: מיינהל תכנון מחקר וכלכלה, משרד התמ"ת

(1) סכום סדרות הענפים אינו שווה לסדרות הסה"כ שכן סדרות הסה"כ נוכו עונתיות בצורה ישירה. (2) כולל נכסי נדל"ן

לוח 2: איוש משרות ופליטת עובדים לפי ענפי כלכלה ראשיים נתונים רבעוניים¹, מנוכי עונתיות באלפים

מאזן תעסוקה			פליטת עובדים			איוש משרות			
1/05	4/05	1/06	1/05	4/05	1/06	1/05	4/05	1/06	
27,039	9,236	6,279	117,331	117,793	124,206	144,370	127,029	130,485	סה"כ ללא בניה וחקלאות
-3,756	-2,941	8,142	9,092	12,813	6,474	5,335	9,872	14,616	חקלאות
-1,106	492	-6,362	25,486	19,987	31,482	24,381	20,479	25,120	תעשייה
5,120	4,461	65	10,671	19,133	26,250	15,791	23,593	26,315	בינוי
2,385	-1,048	5,403	17,985	19,188	21,466	20,370	18,139	26,869	מסחר
6,704	-7,404	4,976	29,303	29,520	13,275	36,007	22,116	18,251	ש. אירוח ואוכל
-804	-2,738	-2,077	7,735	10,451	8,560	6,932	7,713	6,483	תח' ותקשורת ⁽²⁾
-214	-951	1,275	2,405	3,108	2,238	2,191	2,157	3,513	ש. פיננסים
17,342	9,286	4,896	21,398	28,332	31,032	38,740	37,618	35,928	ש. עסקיים ⁽³⁾
288	3,261	960	1,168	1,521	1,632	1,456	4,782	2,583	חינוך
5,648	678	-369	6,019	6,594	8,022	11,666	7,272	7,653	ש. בריאות ⁽⁴⁾
1,759	3,533	2,285	3,235	4,068	4,333	4,994	7,601	6,619	ש. קהילתיים
31,181	11,634	12,241	133,290	147,552	155,273	164,471	159,186	167,515	סה"כ כללי

(1) סכום סדרות הענפים אינו שווה לסדרות הסה"כ שכן סדרות הסה"כ נוכו עונתית בצורה ישירה (2) כולל : אחסנה (3) כולל

נכסי נדל"ן (4) כולל : שירותי רווחה וסעד

מקור : מינהל תכנון מחקר וכלכלה, משרד התמ"ת

לוח 3: איוש משרות פליטת עובדים, שיעור הגידול בנתונים רבעוניים מנוכי עונתיות

פליטות		איושים		
שיעור הגידול לעומת		שיעור הגידול לעומת		
1/05	4/05	1/05	4/05	
5.9%	5.4%	-9.6%	2.7%	סה"כ ללא בניה וחקלאות
-28.8%	-49.5%	174.0%	48.1%	חקלאות
23.5%	57.5%	3.0%	22.7%	תעשייה
146.0%	37.2%	66.6%	11.5%	בינוי
19.4%	11.9%	31.9%	48.1%	מסחר
-54.7%	-55.0%	-49.3%	-17.5%	שירותי אירוח ואוכל
10.7%	-18.1%	-6.5%	-15.9%	תח' אחסנה ותקשורת
-6.9%	-28.0%	60.3%	62.9%	שירותים פיננסים
45.0%	9.5%	-7.3%	-4.5%	שירותים עסקיים
38.9%	6.7%	77.4%	-46.0%	חינוך
33.3%	21.7%	-34.4%	5.2%	שירותי בריאות ⁽¹⁾
34.0%	6.5%	32.5%	-12.9%	ש. קהילתיים
16.5%	5.2%	1.9%	5.2%	סה"כ כללי

(1) כולל : שירותי רווחה וסעד

מקור : מינהל תכנון מחקר וכלכלה, משרד התמ"ת