

צו היבוא והיצוא (פיקוח על יצוא טובין, שירותים וטכנולוגיה דו-שימושיים), התשס"ו-2006

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 לפקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש], התשל"ט-1979¹ (להלן – הפקודה), ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת לפי סעיף 21 לחוק-יסוד: הכנסת,² וסעיף 2(ב) לחוק העונשין, התשל"ז-1977³, אני מצווה לאמור:

1. בצו זה –

הגדרות

"הסדר ואסנאר" – הסדר רבי-צדדי בדבר פיקוח על הייצוא של אמצעי לחימה קונוונציונליים ופריטים וטכנולוגיה דו-שימושיים (Wassenaar Arrangement on Export Controls for Conventional Arms and Dual-Use Goods and Technologies);

"ועדת המנכ"לים" – המנהל הכללי של המשרד יחד עם המנהל הכללי של משרד הביטחון והמנהל הכללי של משרד החוץ;

"טובין" – חומרים, ציוד ומערכות ציוד לרבות רכיבים וחלקים שלהם;

"טכנולוגיה" – מידע מסוים הדרוש לפיתוח או לייצור של כל פריט הנכלל ברשימה או לשימוש בו, למעט מידע שהוא נחלת הכלל, ומחקר מדעי בסיסי; מידע כאמור יכול שיהיה נתונים טכניים או סיוע טכני;

"ייצוא" – הוצאה או גרם הוצאה מישראל בים, ביבשה או באוויר, לרבות העברה לשטחי האחריות האזרחית הפלסטינית כהגדרתם בתקנות הפיקוח על המטבע (הגדרת תושב חוץ), התשנ"ח-1998⁴;

"ייצור" – לרבות הנדסת ייצור, שילוב (אינטגרציה), הרכבה, ביקורת, ניסויים ואבטחת איכות; מחקר מדעי בסיסי" – עבודה ניסיונית או תאורטית שמטרתה העיקרית רכישת ידע חדש בנוגע לעקרונות היסוד של תופעות ועובדות הניתנות לצפייה, ואשר אינה מכוונת בעיקרה אל עבר מטרה או יעד מעשיים מסוימים;

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 32, עמ' 625.

² ס"ח התשי"ח, עמ' 69; התשס"א, עמ' 166.

³ ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשנ"ד, עמ' 348.

"מידע שהוא נחלת הכלל" – טכנולוגיה זמינה, בלא מגבלות על המשך הפצתה; מגבלות על זכויות יוצרים אינן מוציאות טכנולוגיה מכלל היותה נחלת הכלל;

"משתמש סופי" – הגורם הסופי שהטובין, הטכנולוגיה או השירותים מיועדים לו;

"נתונים טכניים" – לרבות תכניות-אב, תכניות, שרטוטים, דגמים, נוסחאות, שרטוטים הנדסיים ומפרטים, ספרי הוראות הפעלה כתובים או מתועדים על גבי מדיה מגנטית, אופטית או כל מדיה אחרת;

"סיוע טכני" – לרבות הוראה, הכשרה, הדרכה, העברת בקיאות, ייעוץ, ולרבות העברת נתונים טכניים;

"פיתוח" – לרבות השלבים טרם ייצור, הכוללים תכנון, חקר תכנון, ניתוח, תפישת תכנון, הרכבה וניסוי של אבות-טיפוס, סדרות ייצור ניסיוניות ונתוני תכנון, תהליך הפיכת נתוני התכנון למוצר, תכנון תצורה, שילוב (אינטגרציה) ושרטוטי פריסה;

"הרשות" – מנהל מינהל הכימיה ואיכות הסביבה במשרד התעשייה המסחר והתעסוקה (להלן – המשרד), סגנו, או מי שהמנהל הכללי של המשרד הסמיכו;

"הרשימה" – רשימה המבוססת על רשימת הטובין והטכנולוגיות הדו-שימושיים של הסדר ואסנאר ישראל החליטה לפעול לפיה ואשר עותק שלה מופקד לעיון הציבור בלשכות המחוזיות של המשרד ובאתר האינטרנט שלו; ראשי פרקים של הרשימה מפורטים בתוספת;

"שימוש" – לרבות הפעלה, התקנה, תחזוקה, תיקון ושיפוץ;

"שימוש סופי" – היישום אשר לשמו נדרשים הטובין, הטכנולוגיה או השירותים.

2. מטרת צו זה, היא הטלת פיקוח על הייצוא מישראל של טובין וטכנולוגיה המפורטים ברשימה ועל ייצוא מישראל של שירותים הקשורים לטובין כאמור, כחלק ממאמצי ישראל לסייע בשמירת השלום בעולם ויצירתו על ידי הגברת האחוריות הבינ-לאומית בייצוא טובין, טכנולוגיה ושירותים דו-שימושיים.

3. (א) לא ייצא אדם טובין או טכנולוגיה מן המפורטים ברשימה או שירותים רישיון ייצוא הקשורים לטובין כאמור, בין בתמורה ובין שלא בתמורה, אלא על פי רישיון מאת הרשות (להלן – רישיון), למעט אם היו אותם טובין, טכנולוגיה או שירותים שלגביהם יש לקבל היתר או רישיון מאת משרד הביטחון מכוח צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (ייצוא ציוד ביטחוני וידע ביטחוני), התשנ"ב-1991.⁵

(ב) הרשות, בהתייעצויות עם משרד הביטחון ומשרד החוץ, רשאית לתת פטור מחובת רישיון, לפי מדינות ולפי סוגי טובין או טכנולוגיה מן המפורטים ברשימה או שירותים הקשורים לטובין כאמור, כאשר המשתמש הסופי אינו צבא או כוח ביטחון אחר.

4. (א) מבקש רישיון יגיש בקשה לרשות לפי טופס שהרשות הורתה עליו המצוי באתר האינטרנט של המשרד והמעיד על השימוש הסופי ועל המשתמש הסופי בטובין, בטכנולוגיה או בשירותים, כשהוא ממולא לכל פרטיו (להלן – הבקשה).

⁴ ק"ת התשנ"ח, עמ' 945.

⁵ ק"ת התשנ"ב, עמ' 609; התשס"ד, עמ' 269.

(ב) הרשות רשאית לדרוש כל ידיעה, מסמך או חפץ הדרושים לה לצורך בדיקת הבקשה, לרבות מסמכים הנוגעים לשימוש סופי ומשתמש סופי, בתוך 10 ימי עבודה מיום קבלת הבקשה.

(ג) הרשות תשיב למבקש רישיון בתוך 20 ימי עבודה מיום קבלת הבקשה כאמור בסעיף קטן (א) או בתוך 10 ימי עבודה מיום שמולאו כל הדרישות הנוספות לפי סעיף קטן (ב), לפי המאוחר, למעט אם היא בקשה אשר עמדת משרד הביטחון ומשרד החוץ אינה נדרשת לגביה לפי סעיף 6(א); לבקשה אשר עמדת המשרדים האמורים אינה נדרשת לגביה, תשיב הרשות בתוך 5 ימי עבודה מיום קבלת הבקשה או מיום שמולאו כל הדרישות הנוספות, לפי המאוחר.

(ד) במקרים חריגים ומטעמים מיוחדים שיירשמו, רשאית הרשות להאריך את התקופות הקבועות בסעיף קטן (ג) ב־10 ימי עבודה נוספים לכל היותר; שר הביטחון או שר החוץ רשאי, משיקולי ביטחון לאומי או יחסי חוץ של ישראל, להאריך את התקופה האמורה; על הארכת תקופות לפי סעיף קטן זה תימסר הודעה למבקש הרישיון.

(ה) בלי לגרוע משאר סמכויותיה על פי כל דין, רשאית הרשות לסרב לתת רישיון או להתנות בו תנאים.

(ו) הרשות רשאית, להתלות או לבטל את הרישיון לאחר שניתן בהתקיים אחד מאלה:

(1) הרישיון ניתן על יסוד מידע כוזב או שגוי;

(2) הופר תנאי מתנאי הרישיון;

(3) בעל הרישיון עבר על הוראה מהוראות צו זה או הוראות לפי פקודת המכס⁶.

(ז) ניתן להתלות או לבטל רישיונות נוספים שבידי בעל רישיון המחזיק ביותר מרישיון אחד לפי צו זה, אם נתקיים בו אחד המפורטים בסעיף קטן (ו).

5. רישיון יכול שיינתן למבקש מסוים לגבי טובין, טכנולוגיה ושירותים מסוימים, לסוג של טובין, טכנולוגיה ושירותים או למשגור מסוים של טובין.

6. (א) הרשות תעביר את בקשת הרישיון למשרד הביטחון ולמשרד החוץ מיד עם קבלתה, זולת אם קבעה עם משרד הביטחון ומשרד החוץ סוגי בקשות אשר לגביהן אין עמדת המשרדים האמורים נדרשת.

(ב) משרד הביטחון ומשרד החוץ יבחנו קיומן של השלכות ביטחוניות או השלכות על מדיניות יחסי החוץ של מדינת ישראל, בהתאמה, ויודיעו כל אחד על עמדתו, בתוך 15 ימי עבודה מקבלת הבקשה לרישיון.

(ג) במקרים חריגים ומטעמים מיוחדים שיירשמו תוארך התקופה כאמור בסעיף קטן (ב) ב־10 ימי עבודה נוספים לכל היותר; שר הביטחון או שר החוץ רשאי, משיקולי ביטחון לאומי או יחסי חוץ של ישראל, להאריך את התקופה האמורה.

7. (א) הרשות תחליט בבקשה לאחר ששקלה את עמדת משרד הביטחון ואת עמדת משרד החוץ שקיבלה לפי סעיף 6(ב), זולת אם עמדת משרדים האמורים אינה נדרשת לפי סעיף 6(א).

(ב) החלטת הרשות על מתן רישיון לענין ייצוא כאשר המשתמש הסופי הוא צבא או כוח ביטחון אחר של מדינה, תינתן לפי עמדות משרד הביטחון ומשרד החוץ.

⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 3, עמ' 39.

(ג) החלטת הרשות על מתן רישיון לענין בקשה הנוגעת ליצוא כאשר המשתמש הסופי אינו צבא או כוח ביטחון אחר של מדינה, תינתן לאחר ששקלה, את עמדות משרד הביטחון ומשרד החוץ, אם ניתנו, ותודיע למשרדים האמורים על כוונתה לתת רישיון.

(ד) התנגדו משרד הביטחון או משרד החוץ לכוונת הרשות לתת רישיון, או חלקה הרשות על התנגדות המשרדים האמורים לכוונתה לתת רישיון או שהמשרדים חלוקים בעמדותיהם לגבי בקשה הנוגעת ליצוא כאשר המשתמש הסופי הוא צבא או כוח ביטחון אחר של מדינה, יביאו הרשות, משרד ביטחון או משרד החוץ, לפי הענין, את המחלוקת להכרעת ועדת המנכ"לים, בתוך 7 ימי עבודה מיום קבלת הודעה על כוונת הרשות לתת רישיון או מיום קבלת עמדת משרד הביטחון או משרד החוץ הכל לפי הענין.

(ה) ההכרעה בוועדת המנכ"לים תהיה בהסכמה; הובאה מחלוקת כאמור, לפני ועדת המנכ"לים, יוארכו התקופות הנקובות בסעיף 4(ג) ב-15 ימי עבודה נוספים גם אם כבר הוארכו לפי סעיף 4(ד); לא הכריעה ועדת המנכ"לים – תובא המחלוקת להכרעת ראש הממשלה, אשר יחליט בתוך 30 ימים מיום שהובאה לפניו מחלוקת כאמור; על הארכת תקופות לפי סעיף קטן זה תימסר הודעה למבקש הרישיון.

8. מבקש הרישיון רשאי לערור על החלטת הרשות לפני ועדת המנכ"לים בתוך 14 ימי ערר עבודה מיום שנמסרה לו.

9. לביצועו של צו זה תיזום הרשות פיקוח ואכיפה לרבות ביקורות, בשיתוף עם משרד פעולות הרשות החוץ, משרד הביטחון ורשות המסים בישראל.

10. כל אחת מאלה יראו כפעולה בניגוד לצו פיקוח זה, כאמור בסעיף 7(א) לפקודה: הפרות

(1) ייצוא בלא רישיון;

(2) ייצוא בניגוד לתנאי רישיון.

11. צו זה בא להוסיף על כל דין אחר ולא לגרוע מכוחו. שמירת דינים

12. תחילתו של צו זה ב-1 בחודש הרביעי שלאחר פרסומו. תחילה

תוספת

(סעיף 1 – ההגדרה "הרשימה")

רשימת הטובין והטכנולוגיות הדרושימושיים	לפי המפורט בהסדר ואסנאר
חומרים מתקדמים (Advanced Materials)	קטגוריה 1
עיבוד חומרים (Materials Processing)	קטגוריה 2
אלקטרוניקה (Electronics)	קטגוריה 3
מחשבים (Computers)	קטגוריה 4
טלקומוניקציה (Telecommunications)	קטגוריה 5(1)
ביטחון מידע (Information Security)	
פרט זה מפוקח במסגרת צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עיסוק באמצעי הצפנה), התשל"ה-1974 ⁷	
חיישנים ולייזרים "Lasers" and Sensors	קטגוריה 6
ניווט ואוויוניקה Navigation and Avionics	קטגוריה 7

⁷ ק"ת התשל"ה, עמ' 45; התשנ"ח, עמ' 1107.

רשימת הטובין והטכנולוגיות הדו־שימושיים

לפי המפורט בהסדר ואסנאר

ימי Marine

קטגוריה 8

הנעה Propulsion

קטגוריה 9

הגדרות Definitions

כ"ט באב התשס"ו (23 באוגוסט 2006)

(חמ 3-3604)

אליהו ישי

שר התעשייה המסחר והתעסוקה